



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И
ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минобрнауки Новосибирской области)
УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ**

Красный проспект, д.18, г. Новосибирск, 630007
Тел.: (383)223-14-68, факс: (383)223-63-82
E-mail: minobr@nso.ru
www.minobr.nso.ru

На № 16 МАР 2017 № 1927-03/25
7/12 МЭДО от 21.02.2017
18/13 28.02.2017

О направлении методических
рекомендаций

Уважаемые коллеги!

С целью совершенствования системы профилактики подросткового суицида и во исполнение пункта 2 «б» перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденного 17.02.2017 № Пр-285 (далее – перечень поручений), направляем вам методические рекомендации по планированию мероприятий, направленных на профилактику суицидального, аддиктивного и делинквентного поведения несовершеннолетних (далее – методические рекомендации).

Приложение: перечень поручений на 2 л. в 1 экз.
методические рекомендации на 6 л. в 1 экз.

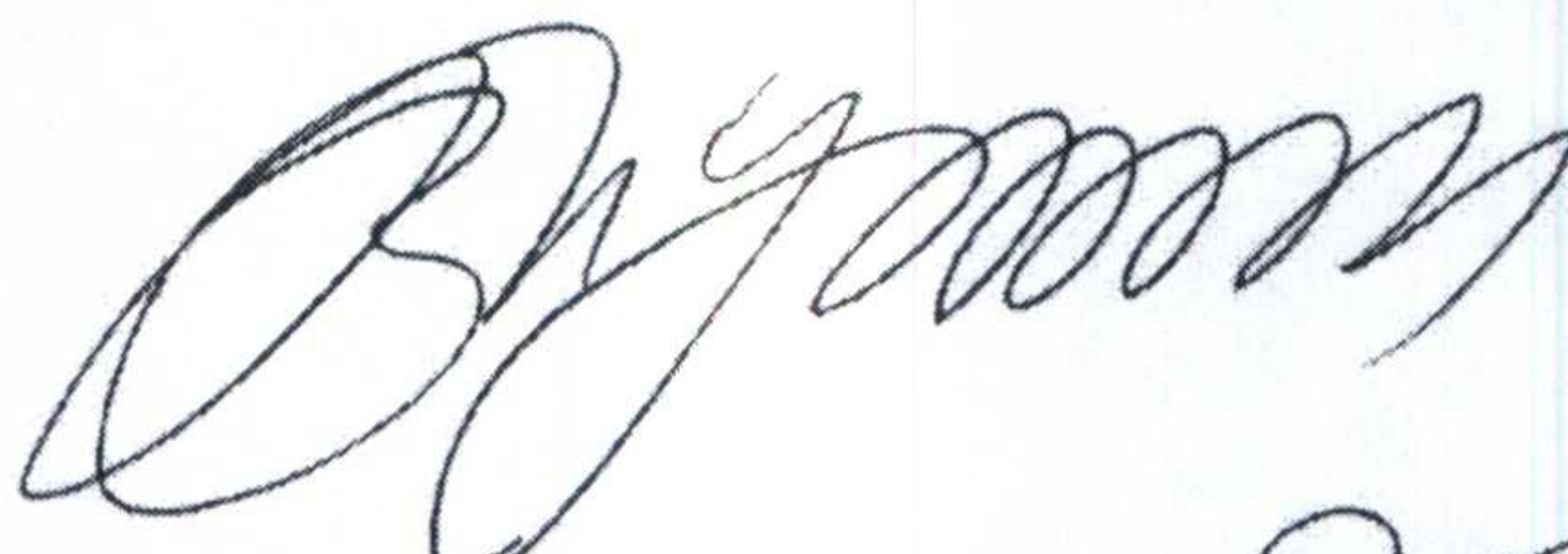
Начальник управления

В.Н. Щукин

УТВЕРЖДАЮ

Президент Российской Федерации

В.Путин



17.11.2017

Пр-285

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ

**Президента Российской Федерации по итогам заседания
Координационного совета при Президенте Российской
Федерации по реализации Национальной стратегии
действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы
15 ноября 2016 г.**

1. Правительству Российской Федерации:

а) рассмотреть вопросы:

о необходимости внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих законодательное урегулирование вопросов, связанных с развитием составляющего систему ранней помощи комплекса медицинских, социальных и психолого-педагогических услуг, оказываемых детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям, детям, оставшимся без попечения родителей, детям из семей, находящихся в социально опасном положении;

об установлении запрета на перепрофилирование детских санаторно-курортных организаций (включая перепрофилирование в иные санаторно-курортные организации), кроме случаев их преобразования в реабилитационные центры по решению уполномоченных органов исполнительной власти;

об обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения детей, страдающих хроническими заболеваниями и нуждающихся в постоянном медикаментозном лечении или заместительной терапии, независимо от наличия у них инвалидности.

Доклад - до 31 марта 2017 г.;

Администрация Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области	
КАНЦЕЛЯРИЯ	
правительственные документы	
Вх. №	7 МЗД
№	21-02-2017
на	2 листах
Дело №	12



б) обеспечить включение в программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период осуществление научных исследований в области охраны здоровья детей, в том числе по вопросам профилактики инвалидности.

Доклад - до 31 марта 2017 г., далее - ежегодно.

Ответственный: Медведев Д.А.

2. Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) рассмотреть вопрос о поэтапном расширении программы неонатального скрининга.

Доклад - до 25 мая 2017 г.;

б) принять решения, направленные на совершенствование системы профилактики подросткового суицида.

Срок - 30 июня 2017 г.

Ответственные: Медведев Д.А., высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

3. Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти Республики Крым разработать комплекс мер по созданию и развитию санаторно-курортных организаций г. Евпатории, обеспечивающих отдых и оздоровление детей.

Доклад - до 1 июня 2017 г., далее - ежегодно.

Ответственные: Медведев Д.А., Константинов В.А., Аксенов С.В.

Методические рекомендации по планированию мероприятий, направленных на профилактику суицидального, аддиктивного и делинквентного поведения несовершеннолетних.

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях повышения эффективности организации работы по профилактике суицидального, аддиктивного и делинквентного поведения несовершеннолетних на уровне муниципальных образований и образовательных учреждений Новосибирской области.

Органы местного самоуправления в работе по профилактике суицидального, аддиктивного и делинквентного поведения несовершеннолетних руководствуются следующими нормативными актами:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351.
3. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761.
4. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»
5. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
6. Федеральный Закон Российской Федерации от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».
7. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.03.2016 № 423-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2016 - 2020 годах Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р.
10. Указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года».
11. Постановление Правительства Российской Федерации

- от 26.10.2012 № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».
12. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.01.2000 № 22-06-86 «О мерах по профилактике суицида среди детей и подростков».
 13. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.05.2003 № 03-51-102ин/22-03 «О мерах по усилению профилактики суицида детей и подростков»
 14. Инструктивное письмо Министерство образования и науки Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.09.2004 № 01-130/07-01.
 15. Письмо Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей от 18.01.2016 № 07-149 «О направлении методических рекомендаций по профилактике суицида».
 16. Распоряжение Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 № 452-рп «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии действий в интересах детей Новосибирской области на 2015-2017 годы».
 17. Письмо министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 14.11.2016 № 9110-08/25 «План реализации дополнительных мер в области психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних и развития системы профилактики асоциальных явлений в системе образования Новосибирской области на 2016 – 2020г.г.»
 18. Приказ департамента здравоохранения Новосибирской области и департамента образования Новосибирской области от 07.04.2010 № 674/616 «Об организации психиатрической помощи детям, находящимся в кризисной ситуации».
 19. Приказ министерства здравоохранения Новосибирской области и министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 07.04.2011 № 674/616 «Об организации психиатрической помощи детям, находящимся в кризисной ситуации».
 20. Приказ министерства здравоохранения Новосибирской области, министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, министерства социального развития Новосибирской области, главного управления МВД России по Новосибирской области от 24.07.2013 № 2533/839/343/1843 «Об утверждении порядка реализации межведомственного поля в оказании помощи детям с суицидальным поведением».
 21. Письмо министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 14.11.2016 № 9110-03/25 «О дополнительных мерах по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних».

22.Инструктивное письмо министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 18.01.2017 № 220-03/25 «О единой базе учета суицидов».

23.Инструктивное письмо министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 09.01.2017 № 08-03/25 «О методических рекомендациях».

В муниципальных образованиях Новосибирской области необходимо разработать комплексные меры профилактики суицидального, аддиктивного и делинквентного поведения несовершеннолетних. При разработке плана/программы мероприятий следует учитывать социально-экономическое положение в муниципальном образовании, состояние проблемы по профилактике правонарушений, наркозависимости и суицидального поведения несовершеннолетних обучающихся. Следует обязательно соотнести планы/программы мероприятий с вышеназванными документами и предусмотреть реализацию всех мероприятий в соответствии с действующим законодательством.

При планировании мероприятий необходимо устранить замечания, выявленные в результате анализа планов и программ муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, проведенного в январе 2017 года:

- проблемы структурирования, отсутствие разделов;
- слабость организации межведомственного взаимодействия;
- отсутствие информации по ответственным лицам за организацию и проведение мероприятий;
- исключение из планов мероприятий/программ сферы ответственности образовательных организаций, в том числе и системы дополнительного образования;
- недостаток организации работы с прямой адресной группой — несовершеннолетними;
- отсутствие информации по участию в мероприятиях регионального уровня (скрининговые обследования обучающихся 13-16 лет, направленные на выявление «групп риска» по суицидальному и аддиктивному поведению (апрель); региональный мониторинг организации работы по профилактике суицидального, аддиктивного и делинквентного поведения несовершеннолетних (апрель – май); областные вебинары, родительские лектории, проведение на муниципальном уровне конкурса лучших практик по профилактике суицидального, аддиктивного и девиантного поведения несовершеннолетних, Недели психологии и т.д.).

На муниципальном уровне обязательно включить следующие мероприятия, направленные на превенцию суицидального, аддиктивного и делинквентного поведения несовершеннолетних обучающихся:

- нормативно-правовое обеспечение (разработка и обновление: приказы, письма, положения и т.д., например, обновление приказов по созданию

мобильной бригады, службы экстренной помощи, приказ по проведению скринингового тестирования, порядок проведения скринингового тестирования, приказ о проведении мониторинга, примерное положение о службе медиации и т.д.);

- организация и проведение ежегодного мониторинга (уровень образовательной организации, уровень муниципального образования, участие в региональном мониторинге);

- ведение единой базы учета случаев суицида среди несовершеннолетних; ежемесячный сбор отчетов от образовательных организаций;

- учет обучающихся группы риска по суицидальному, аддиктивному и делинквентному поведению;

- выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также детей и подростков, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью;

- своевременное выявление случаев жестокого обращения с несовершеннолетними и уровня буллинга в детско-подростковой среде;

- организация работы Детского телефона доверия;

- организация деятельности служб экстренной помощи и мобильных бригад;

- обеспечение социального, педагогического, психологического и юридического сопровождения детей, подростков и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (во взаимодействии с другими ведомствами);

- развитие сети организаций/структур, оказывающих комплексную ППМС помощь несовершеннолетним, в том числе ПМПК, ППМС центры, ПМП консилиумы);

- развитие кадрового потенциала (включение в штат образовательной организации педагогов-психологов, социальных педагогов);

- развитие сети экспериментальных, методических площадок;

- развитие служб медиации/примирения;

- ведение профилактической работы в сети Интернет;

- проведение массовых мероприятий с обучающимися, приуроченных к Международному дню детского телефона доверия; проведение тематической недели, посвященной Международному дню толерантности; проведение массовых мероприятий, посвященных Международному дню защиты детей и т.д.;

- проведение мероприятий, направленных на повышение психолого-педагогической компетентности педагогических работников, родителей/законных представителей несовершеннолетних;

- проведение плановых проверок образовательных организаций по вопросам профилактической работы с обучающимися группы риска по суицидальному, аддиктивному и делинквентному поведению.

Для снижения трудозатрат по планированию комплекса мер возможно использовать рекомендованную структуру плана/программы (приложение к методическим рекомендациям).

Рекомендованная структура комплексной программы мероприятий, направленных на профилактику суицидального, аддиктивного и делинквентного поведения несовершеннолетних.

1. Титульный лист
2. Паспорт Программы

Заказчик программы:	
Наименование программы	
Основополагающие документы (правовая основа)	
Основные разработчики	
Цель	
Задачи	
Сроки реализации	
Исполнители	
Объёмы и источники финансирования	
Ожидаемые конечные результаты реализации	
Показатели социально-экономической эффективности	
Критерии механизма оценки результатов	
Контроль за исполнением программы	
Информационное обеспечение программы	

3. Пояснительная записка
4. Содержание

№ п/п	Мероприятие	Целевая группа	Сроки	Исполнители	Ожидаемые результаты
I.	Нормативно – правовое обеспечение				
II.	Совершенствование межведомственных механизмов				
III.	Развитие системы профилактики суицидального, аддиктивного и делинквентного поведения несовершеннолетних				
V.	Развитие системы ППМС помощи				
VI.	Повышение профессиональной компетентности специалистов				
VII.	Повышение психолого-педагогической грамотности родителей/законных представителей				
VIII.	Организация работы по раннему выявлению групп риска несовершеннолетних				
IX.	Мероприятия, направленные на объединение и развитие творческого потенциала подростков, обогащение и формирование духовно-нравственных ценностей, пропаганду здорового образа жизни				

X.	Мероприятия по обеспечению досуговой занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении				
XI.	Правовое просвещение несовершеннолетних				
XII.	Информационное, методическое обеспечение				
XIII.	Разработка и внедрение новых технологий, форм, методов работы и взаимодействия субъектов профилактики, распространение положительного опыта				
XIV.	Развитие партнерских отношений органов государственной власти с общественными и некоммерческими организациями в сфере решения проблем детского и семейного неблагополучия				
XV.	Мероприятия по оценке эффективности и контроля проводимых профилактических мероприятий				